



APROBACIÓN  
PRESIDENCIAL  
INFORME  
NOVIEMBRE 2024

# Gobiernos que nacen gastados



Un repaso por la evolución  
de la **aprobación**  
**presidencial en 5 países**  
 **europeos.**

## Resumen ejecutivo

- Escoba nueva no siempre barre bien: los países europeos que cambiaron de color no lograron mejorar los indicadores de sus antecesoras. Aún con alternancia de gobierno se mantienen bajos los niveles de aprobación.
- Esta tendencia no necesariamente impactó de la misma manera en toda la región: mientras que en Alemania Olaf Scholz jamás pudo tener los niveles de aprobación de Angela Merkel y muy posiblemente haya elecciones anticipadas a comienzos del 2025, en el sur de Europa (Italia y España) el desgaste fue menos pronunciado.
- En Inglaterra el nuevo premier Keir Starmer renovó expectativas al asumir el poder en julio de este año luego de la seguidilla conservadora. Pero lo hizo sin una “luna de miel”: en el mes de octubre mostró niveles de aprobación similares a los de sus precursores con un contexto social y económico muy complejo por delante.

pulsar.uba

# Suscribite a Pulsar.UBA

Recibí nuestros informes apenas los publiquemos



## Presentación

Este es el segundo informe<sup>1</sup> de nuestro programa de Aprobación Presidencial. Tenemos un doble objetivo. Por un lado, buscamos ofrecer una mirada continua a cómo variaron los niveles de aprobación presidencial en países con distintas realidades sociales, políticas, económicas e institucionales. Por otro lado, analizamos aquellos factores que podrían explicar las variaciones en la aceptación de los líderes políticos a lo largo del tiempo.

Utilizando una base de datos propia que organiza sistemáticamente la información recopilada a partir de estudios de opinión pública de 18 países de América y Europa desde marzo de 2020, buscamos explorar procesos políticos complejos desde una perspectiva comparada. **En este documento focalizamos en los niveles de aprobación presidencial en 5 (cinco) países europeos: Alemania, España, Francia, Inglaterra e Italia.**

<sup>1</sup>El análisis preliminar y la coordinación del relevamiento estuvo a cargo de Lucas Sebastián Raffo (Investigador). También participaron como asistentes de investigación Lucía Melnitzky, Mailén Badoza, María Luz Jacobs, Mariana Abril Arias, Matías Crespo, Pablo Cerchia (equipo DataViz), Lucas Díaz Stella, Sofía Vera (equipo Alemania), Ana Barletta, Gastón Mihal (equipo España), Delfina María Laclau, Valentino Cernaz (equipo Inglaterra), Matilde Colman, Santiago Aranda (equipo Italia), Marina Saiz Miramon y Patricio Caravetta (equipo Francia).

FICHA TÉCNICA

## ¿Cómo lo hicimos?

La base de datos de Aprobación Presidencial cuenta con información sistematizada, estructurada y ordenada de los jefes de gobierno de 18 países de América y Europa desde marzo de 2020 hasta la fecha. En el primer caso son los presidentes, mientras que en el segundo son los primeros ministros. Relevamos estudios de opinión pública de cada uno de los casos, seleccionando la respuesta a una de las siguientes preguntas:

- ¿Cuál es el grado de aprobación del presidente/primer ministro?
- ¿Cuál es el grado de aprobación de la gestión del presidente/primer ministro?
- ¿Cuál es la evaluación general de la gestión de gobierno?
- ¿Cuál es la evaluación general de la presidencia?

En este sentido, no tomamos en cuenta valores de imagen presidencial, intención de voto, valoración de atributos personales o similares.

El presente informe cuenta con una selección de presidentes y primeros ministros de países siguiendo dos criterios. En primer lugar, nos concentramos en Europa. En segundo lugar, seleccionamos aquellos casos donde pudimos recabar, al menos, 5 estudios de opinión pública (1 cada 20 días) con las preguntas antes mencionadas.

Los gráficos indican el promedio de los valores reportados y relevados.

+ -

ENCUESTAS RELEVADAS:

**Alemania:** Civey, Deutschland Trend, Infratest Dimap, Instituto INSA, Morning Consult, Televisión Pública ARD.

**España:** Atlas Intel, Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS), El Español/Sociométrica, GESOP, Metroscopía, Morning Consult, Simple Lógica.

**Francia:** ELABE, IFOP, IFOP/Fiducial, IPSOS, Morning Consult, Político.

**Italia:** Eumetra, Instituto Piepoli, IPSOS, Ixe, Morning Consult, Quaeris Research.

**Reino Unido:** IPSOS, Morning Consult, YouGov.

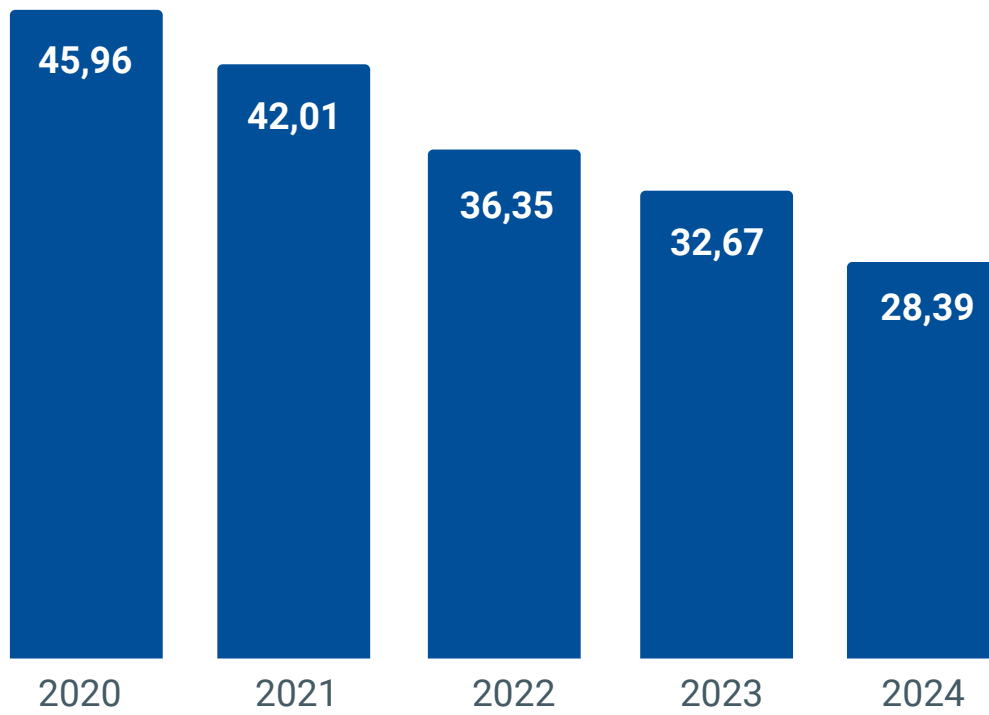
## Gobiernos que nacen “gastados”

En *el informe anterior*, dedicado a la aprobación presidencial de los presidentes americanos, analizamos el fenómeno de las “lunas de miel”: aquellos momentos excepcionales donde los ejecutivos durante los primeros 100 días de la gestión gozan de un período de gracia con niveles de aprobación altos. O al menos así fue hasta la pandemia del covid-19. En América Latina observamos que los nuevos presidentes que asumieron luego de 2020 perdieron apoyo social más rápido de lo que solía suceder, tal como analizamos en *este trabajo conjunto* publicado con la *Fundación Konrad Adenauer* (KAS Uruguay).

**En Europa ocurre un fenómeno singular: en los países donde hubo cambios en el ejecutivo, los nuevos gobiernos ya nacen “gastados”.** Es decir, el presidente o primer ministro que asume lo hace con niveles de aprobación menores a los alcanzados en décadas anteriores. La aprobación presidencial en el viejo continente se viene erosionando continuamente desde 2020 sin distinguir dirigentes ni partidos. Una ausencia de “luna de miel”.

Esto es algo que se resalta en el gráfico a continuación. Calculamos el promedio de aprobación presidencial en los cinco países europeos que analizamos desde el año 2020 hasta 2024. Hace 4 años la media rondaba el casi 46% de valoración positiva. Actualmente se encuentra por debajo del 30%. En ese periodo hubo cambios de color político en algunos países de nuestra base de datos, hecho que no modificó la tendencia descendente que se dio año a año. Los nuevos ejecutivos no lograron un viraje hacia una valoración social más positiva sobre sus titulares.

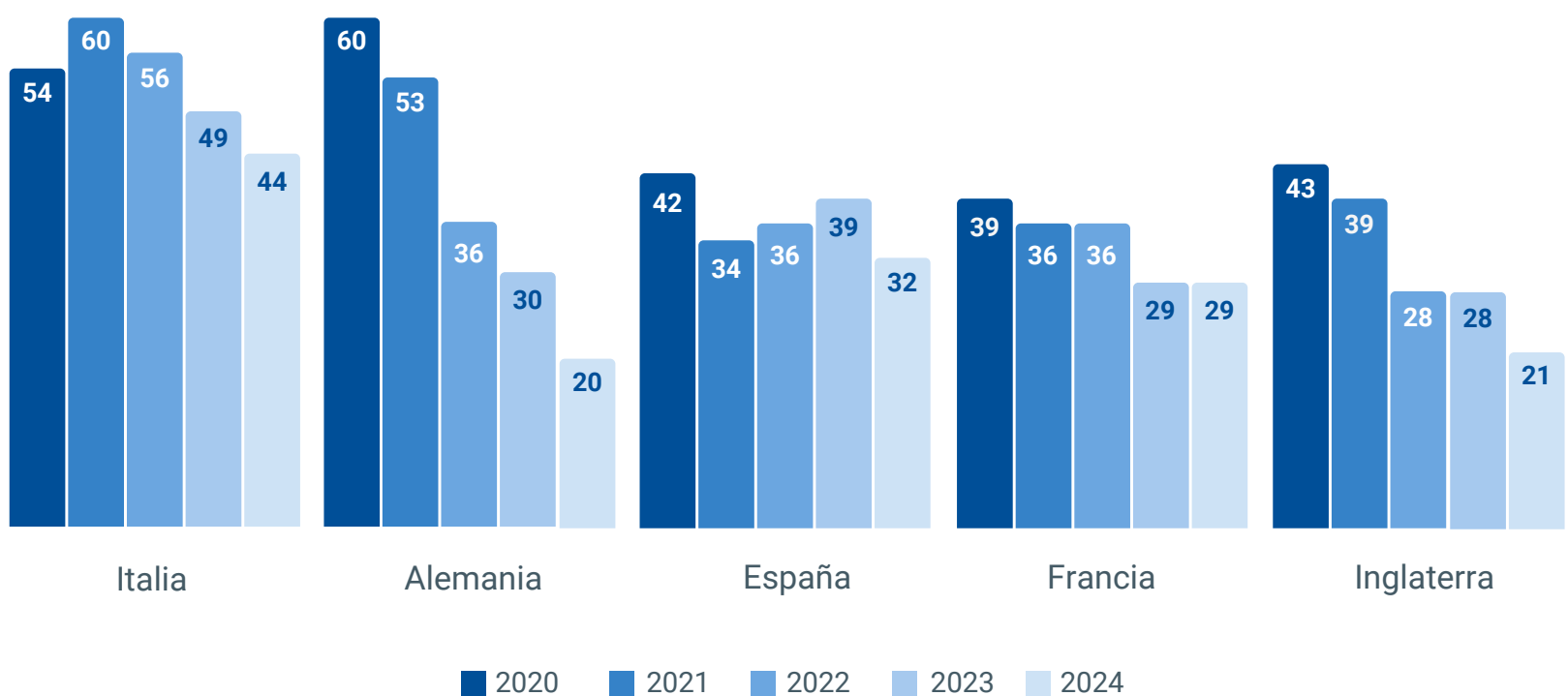
**Figura 1:** Evolución de la aprobación presidencial en Europa. Promedio anual (%):



Fuente: elaboración propia.

Algo que puede verse más en detalle cuando miramos los datos recopilados por país y calculamos el promedio por año. En el mismo período de análisis la evolución es bastante similar en todos los casos analizados: la legitimidad ejecutiva viene erosionada en los últimos años. ¿Hay matices? Sí, Alemania e Italia muestran niveles de aprobación inicial más altos que los de España, Francia e Inglaterra. Su punto de partida es más elevado, pero el de llegada es bastante similar.

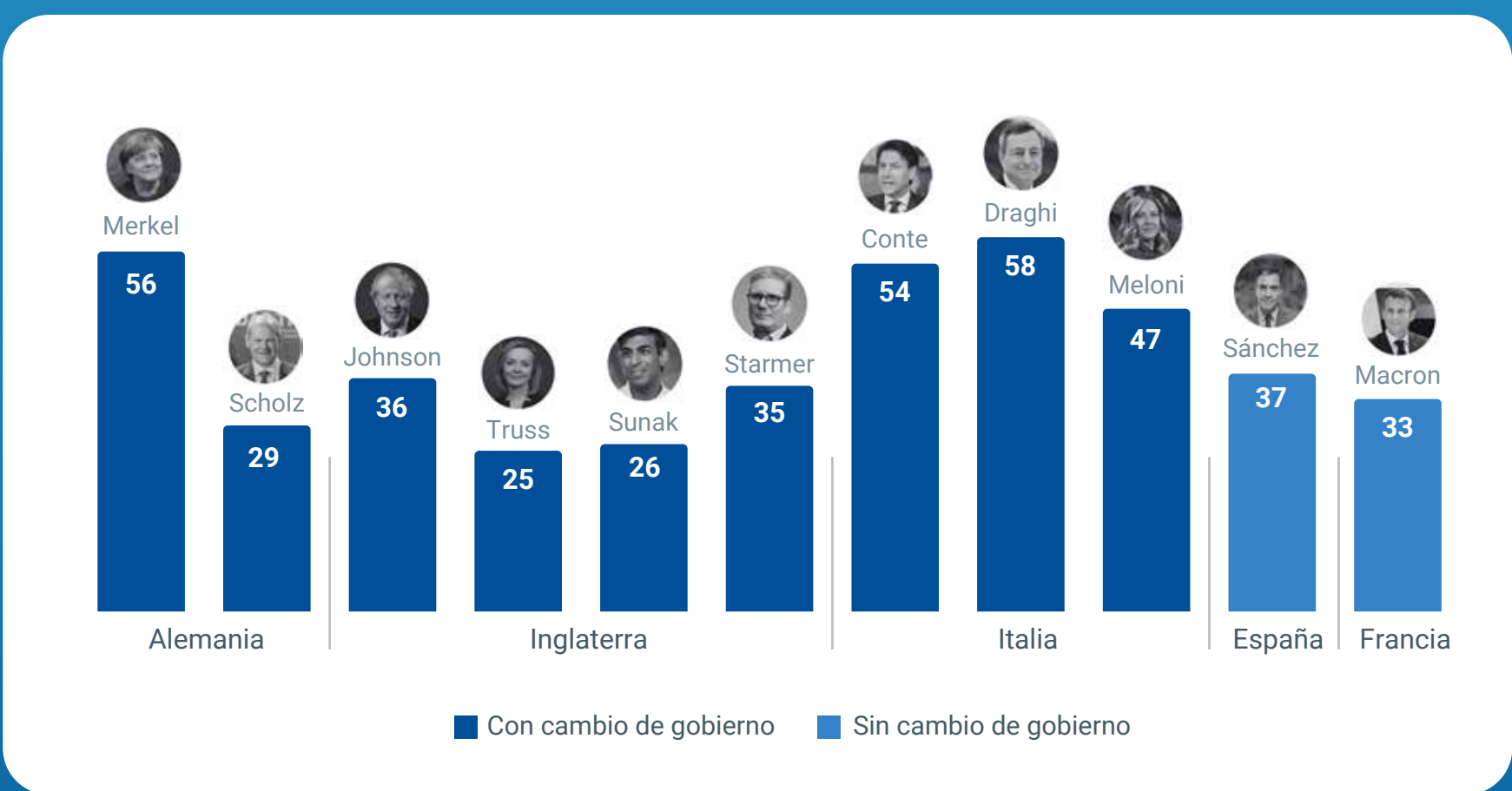
**Figura 2:** Evolución de la aprobación presidencial promedio anual por país:



Fuente: elaboración propia.

**Entonces, ¿qué nos lleva a pensar que los gobiernos en Europa nacen “gastados”? La clave radica en ver los cambios de color en los poderes ejecutivos:** Italia, Alemania e Inglaterra han experimentado alternancia en sus gobiernos, pero igualmente mantienen una tendencia decreciente en sus niveles de aprobación. Un cambio de maquillaje, pero con la misma percepción social..

**Figura 3:** Cuadro comparativo entre los países que tuvieron cambio de ejecutivo y los que no en el período 2020-2024:



Fuente: elaboración propia.



## ¿Qué explica que en Europa los gobiernos nuevos nazcan “gastados”?

Como todo fenómeno, combina causas estructurales a nivel mundial, otras propias de la región y factores coyunturales nacionales. A nivel general en el mundo, hay secuelas pandémicas. La pandemia de covid-19 fue un factor que inicialmente fortaleció la popularidad de muchos líderes en 2020 debido a la **percepción de gestión de la crisis**.

Sin embargo, a medida que la pandemia se prolongó y los efectos económicos y sociales se hicieron sentir, la popularidad de estos líderes comenzó a declinar de manera significativa en 2022-2023. Eso llevó a una alta tasa de rotación de los oficialismos y la emergencia de un nuevo elenco de mandatarios, postpandemia, que iniciaron con una sociedad en proceso de cambio. La pandemia no está más pero todavía se siente su estela.

Esto llevó a *lo que definimos como el **annus horribilis*** de 2022-2023: un punto de inflexión. En ese bienio la acumulación de crisis (económicas, sociales y políticas) postpandemia llevó a muchos gobiernos a sus niveles más bajos de popularidad. Esta caída en la aprobación coincide en muchos casos con el desgaste natural de los mandatos, que a menudo se intensifica con crisis prolongadas. El punto de inflexión marca una nueva fase en la política global, donde la recuperación de la aprobación se vuelve más difícil de lograr, y la desconfianza en las instituciones y líderes parece estar en aumento.

En este contexto mundial, Europa no logró escapar a esta tendencia, a lo que le sumó sus propios elementos estructurales. La guerra entre Ucrania y Rusia desde febrero de 2022, la cual incidió particularmente en la Zona Euro, dependiente casi en su totalidad de la importación de hidrocarburos de origen ruso. El aumento de los precios de la energía y de los alimentos tuvo como consecuencia una *desaceleraron el ritmo del crecimiento*, que frenó la recuperación post-pandémica que empezó a asomar en el 2021). De acuerdo con Mueller (1970) “las dificultades económicas afectan directamente la percepción pública de la gestión gubernamental, erosionando el respaldo ciudadano”.



En simultáneo, **la consolidación de las nuevas derechas en el concierto político europeo capitalizaron el descontento social y la desafección política. Esto llevó a un escenario de mayor polarización política**, dificultando a los oficialismos de los partidos europeos tradicionales la posibilidad de generar expectativas positivas al inicio de sus gobiernos. Esta disputa entre lo viejo desgastado y lo nuevo revolucionario redujo la concesión de crédito social a muchos gobiernos europeos, en particular los que monitoreamos mensualmente.

Adicionalmente, el devenir de la aprobación presidencial también es explicado por causas coyunturales más domésticas. En **Francia** la aprobación de una impopular reforma de las pensiones significó un quiebre en la valoración de la gestión de Emmanuel Macron, que por primera vez perforó el piso de los 25 puntos, sufrió una dura derrota en las elecciones europeas y en las parlamentarias de junio. Este contexto dejó al titular del poder ejecutivo francés en una posición de debilidad que lo obligó a realizar un acuerdo electoral con la coalición de partidos de izquierda para evitar el triunfo del Frente Nacional de Marine Le Pen. Para entender el contexto, los niveles de aprobación de Macron hoy son similares a los que tuvo durante la crisis de los chalecos amarillos a fines de 2018.

**Figura 4:** Evolución de la aprobación presidencial promedio por mes en Francia



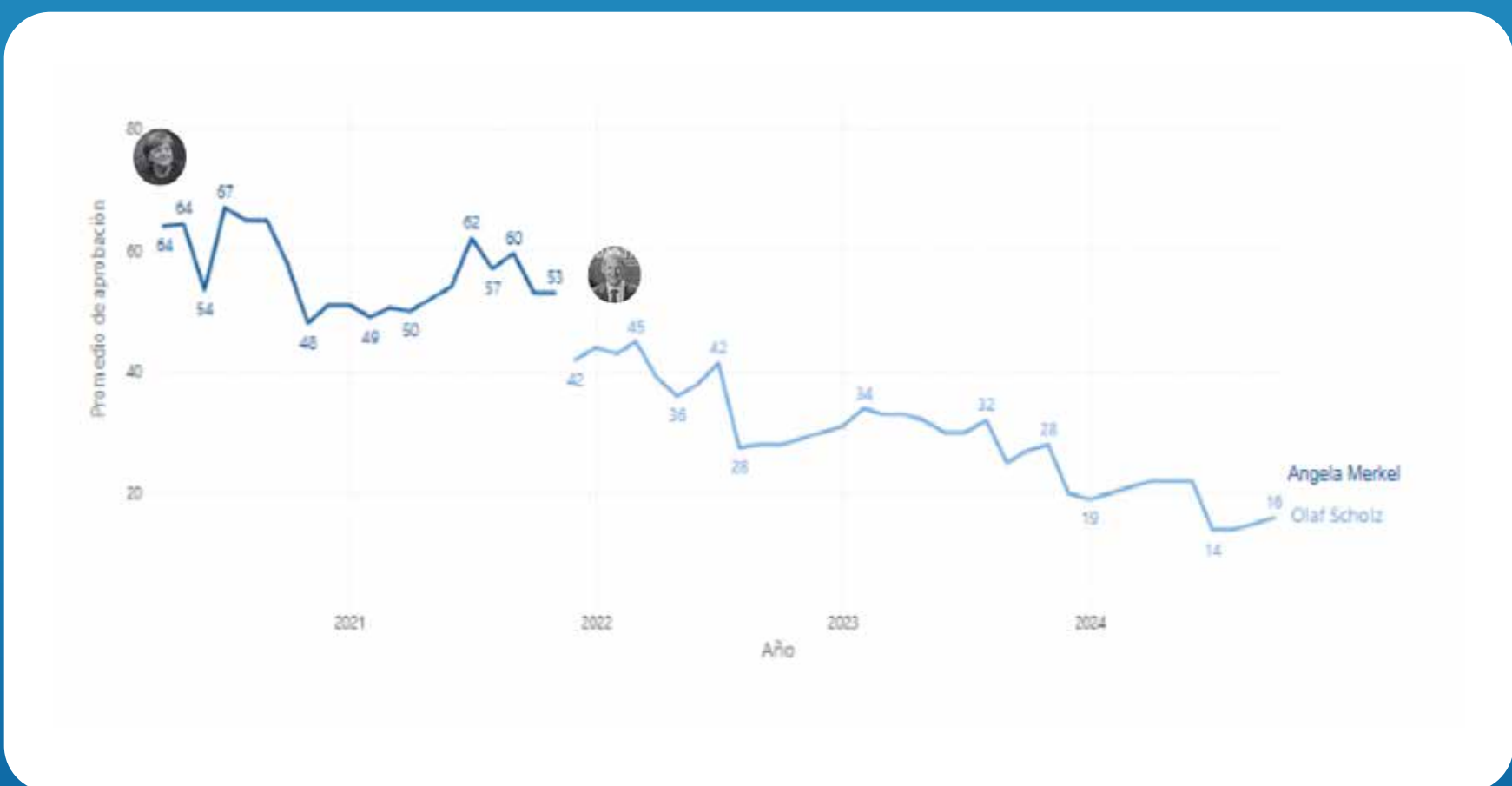
Fuente: elaboración propia.

**Alemania**, por su parte, es uno de los países que más sintió los efectos económicos de la guerra. El motor de la Eurozona lleva dos años de estancamiento (2023-2024) y tiene proyectado para 2025 apenas un 0,7% de crecimiento económico según proyecciones del Fondo Monetario Internacional. El temor al crecimiento de Alternative für Deutschland (AfD) parecía ser, hasta hace poco, el único sostén para el canciller socialdemócrata Olaf Scholz. Sin embargo, el nuevo canciller alemán asumió en diciembre de 2021 con 11 puntos menos de aprobación que su antecesora Angela Merkel (Unión Demócrata Cristiana -CDU-): hoy apenas cosecha un 16%.

En este contexto se desató una **crisis política** de alta magnitud, la cual derivó en la salida del Ministro de Finanzas Christian Lindner y en el consecuente retiro del partido liberal FDP de la coalición de gobierno.

Ante este quiebre, se convocó a una moción de confianza para el 15 de enero (*la cual hasta podría adelantarse*), escollo que tanto Scholz como el ahora gobierno minoritario tienen muy pocas chances de superar. Se prevé una convocatoria anticipada a elecciones generales para el mes de **febrero de 2025** donde, *de acuerdo con algunos sondeos*, la CDU, liderada hoy por Friedrich Merz tiene las de ganar. En segundo lugar pica en punta la ultraderechista AfD.

**Figura 5:** Evolución de la aprobación presidencial promedio por mes en Alemania.



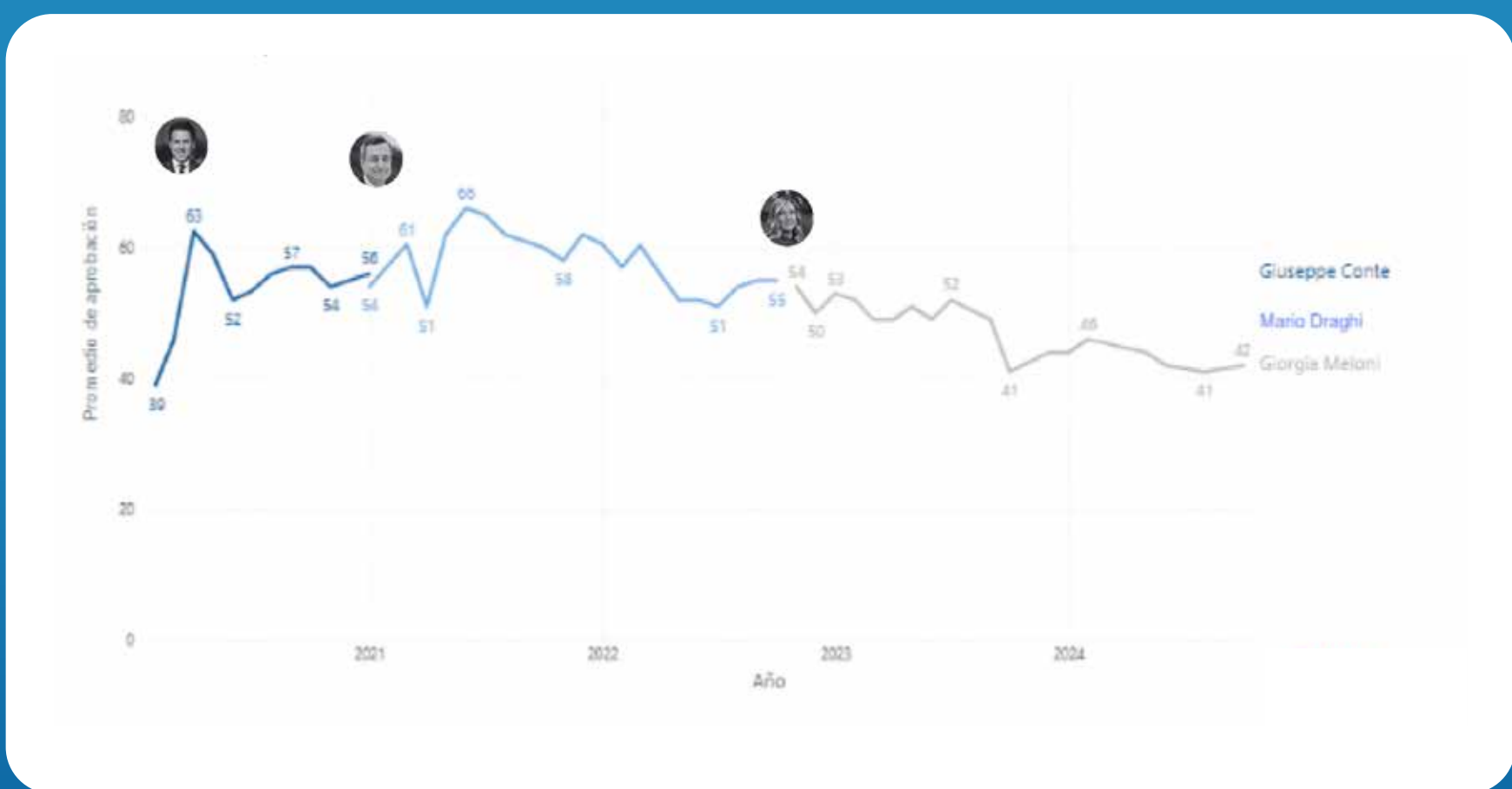
pulsarjuba

Fuente: elaboración propia.

En **España e Italia** el declive existe, pero depende del punto de vista. Si solo ponemos el foco en el 2024, la foto nos muestra estabilidad y un piso más alto que los compañeros franceses y alemanes. Sin embargo, cuando vamos a ver la película completa, el declive persiste. Los 43 puntos de aprobación promedio de la italiana Giorgia Meloni de este año no son nada desdénables, pero son una caída significativa si comparamos con los 53 puntos promedio de Giuseppe Conte (2020), o los 58 que tuvo de media Mario Draghi (2021-2022), ambos ejecutivos de corte técnico no partidario (ver Figura 1).

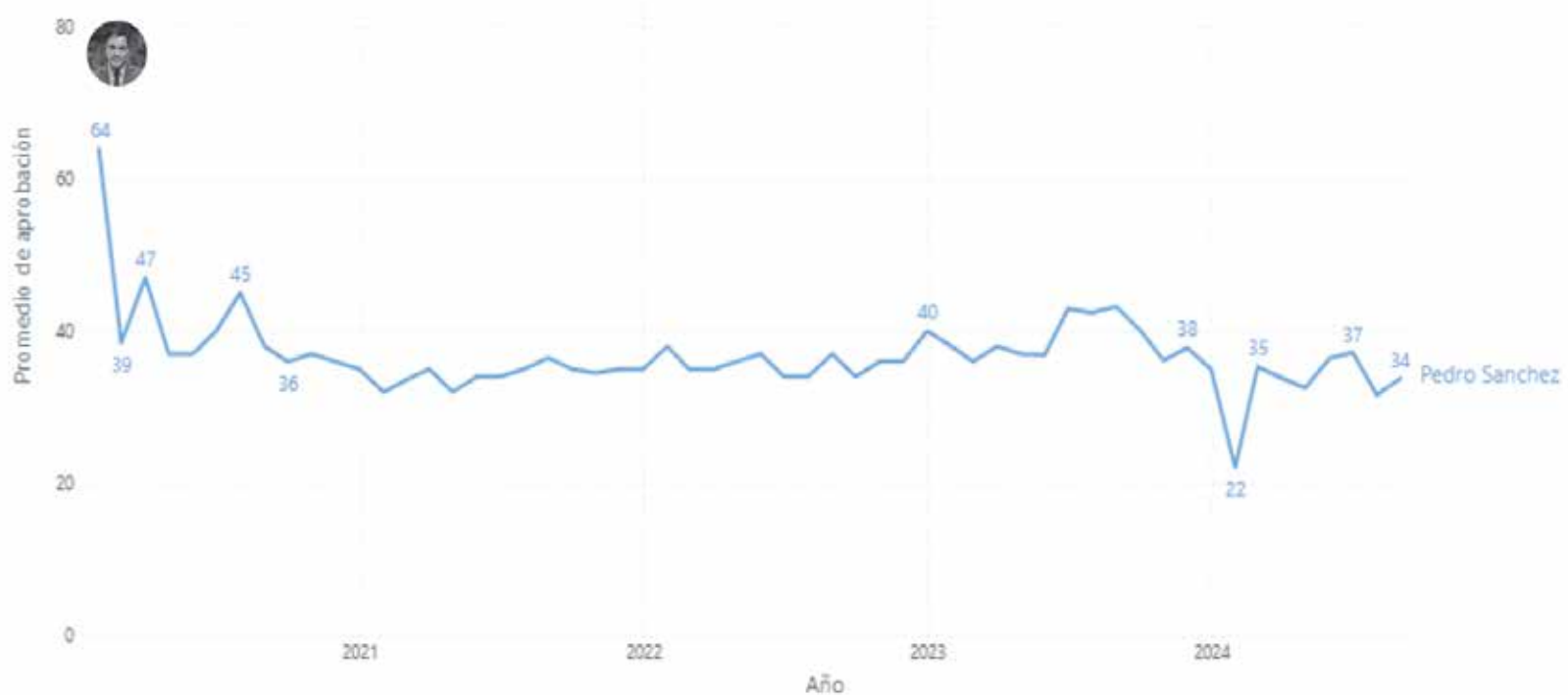
En Italia los números económicos (y las perspectivas para 2025) son levemente mejores que los de la región franco-germana, si bien el crecimiento económico no escapa al frenazo general, el salario per cápita, la disminución de la inflación y del desempleo performa levemente mejor.

**Figura 6:** Evolución de la aprobación presidencial promedio por mes en Italia



Fuente: elaboración propia.

Con Pedro Sánchez en España observamos una estabilidad que viene de larga data, con la sola excepción de la fuerte caída (e inmediata recuperación) de febrero de 2024. El presidente del gobierno español subsiste: pese a perder las elecciones generales en julio de 2023 ha podido permanecer en el gobierno luego de que el Partido Popular fuese incapaz de lograr un pacto de investidura.

**Figura 7:** Evolución de la aprobación presidencial promedio por mes en España


Fuente: elaboración propia.

Su estabilidad es posible atribuirla a dos factores principales: el primero es la polarización política española y el crecimiento de Vox, que a su vez “taponan” la capacidad del centroderechista Partido Popular de conformar una coalición ganadora, mientras que la crisis de Podemos le ha permitido al PSOE ser visto como el dique de contención al ascenso de la extrema derecha española. El segundo es económico: el crecimiento económico proyectado para este año supera por 2,5 a Francia, por 10 a Alemania y por 4 a Italia, mientras que el dato de desempleo que arrojó septiembre es el más bajo desde 2008 (si bien España tiene la tasa más alta de desempleo de la Eurozona).

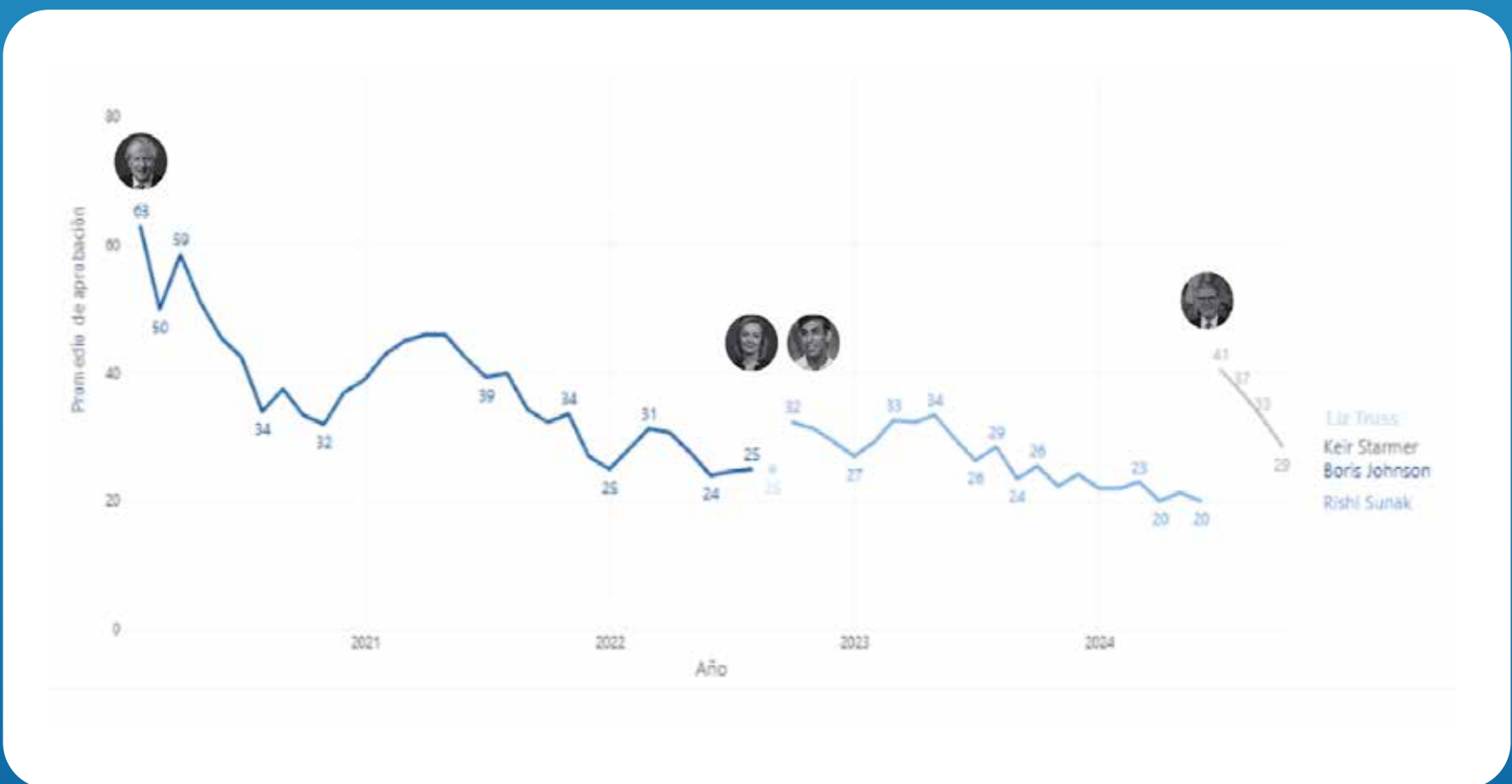
+ -

## ¿Es Keir Starmer una excepción a la regla?

El nuevo premier laborista es el corolario de una crisis política que los “torios” vienen arrastrando desde la salida de Boris Johnson en septiembre de 2022. El **fenómeno británico** hay que analizarlo con sus particularidades: Keir Starmer renovó expectativas pero sin luna de miel.

Rishi Sunak abandonó el cargo con 20 puntos de aprobación y el primer mes de promedio le daba al nuevo premier laborista 41 puntos. Sin embargo, 4 meses después Starmer perforó el piso de 30 puntos, algo que se ha vuelto moneda corriente entre los premiers que gobiernan en nombre de su Majestad.

**Figura 8:** Evolución de la aprobación presidencial promedio por mes en Inglaterra



Fuente: elaboración propia.

La economía británica proyecta terminar 2024 con un estancamiento en el crecimiento (+0,3%), una inflación alta (7,3%) y un leve aumento del desempleo. Además a esto se le suma un déficit fiscal del 6% y declaraciones a días de presentar su primer presupuesto acerca de la necesidad de equilibrar las cuentas públicas con un aumento de impuestos para evitar medidas de austeridad.

## Conclusiones como cierre

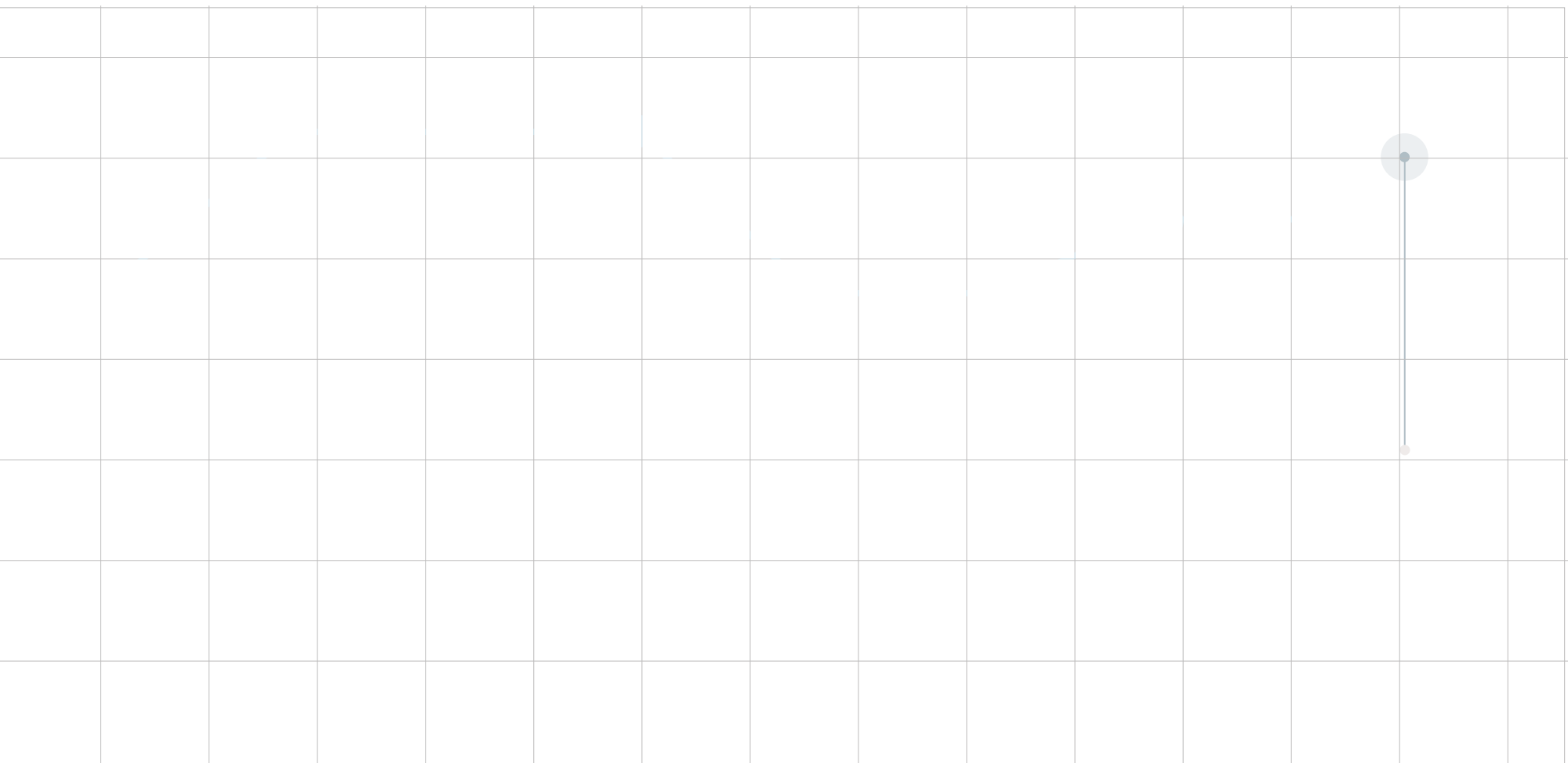
Siguiendo la línea que venimos trabajando en el marco del programa Aprobación Presidencial, hay una generalidad que está impactando en varias regiones del planeta: **las “lunas de miel” son más cortas que el pasado, y este fenómeno llegó a Europa.** Si bien la tendencia general en el período de estudio es que los nuevos premier comienzan en niveles de aprobación similares (o más bajos) a los de sus antecesores, en los pocos casos donde logran despertar cierta expectativa, ésta se esfumó bastante rápido. El caso de Keir Starmer, nuevo Premier laborista en el Reino Unido es un caso testigo.

En este sentido, se despiertan algunos interrogantes al observar estos datos, para los cuales aún no tenemos respuestas sólidas. Queda suspendida en el aire la pregunta de si lo que está en juego es la eficacia de los gobiernos a la hora de resolver los problemas domésticos (fundamentalmente la economía), o si la erosión de los niveles de aprobación cada vez más veloces responden a una insatisfacción general con las instituciones y los políticos. Al respecto, hay que agregar un elemento propio de la Europa continental: los gobiernos de turno están atados de manos y pierden capacidad de acción rápida, producto de la sesión de soberanía (económica fundamentalmente) a instituciones supranacionales que dan forma a la Unión Europea. Arquitectura sobre la cual, adicionalmente, recae el descontento generalizado de algunos sectores sociales en países diversos como los que analizamos.

La aprobación presidencial a nivel mundial presenta actualmente valores mucho más bajos a los que estábamos acostumbrados en el pasado. **Europa no solo no escapó a esta tendencia, sino que le sumó sus propios ingredientes.** En qué medida esto sea parte de un ciclo corto, mediano o largo dependerá de la capacidad de reacción de los gobiernos, nuevos y viejos. Por ahora, el desgaste de inicio no colabora en revertir esta tendencia.

#### Fuentes:

Datos económicos: proyecciones del Fondo Monetario Internacional:  
<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October/select-country-group>



**Consultas y prensa:**  
contacto.pulsaruba@gmail.com